



*Associate Duru ÖZKAYA, Associate Adem Ayberk ÇOLAK*

## **Türkiye Emisyon Ticaret Sistemi Yönetmeliği Yayımlandı**

Türkiye’de sera gazı emisyonlarının azaltılmasına yönelik oluşturulan ve 7552 sayılı İklim Kanunu (“**İklim Kanunu**”) ile yasal zemini oluşturulan Emisyon Ticaret Sistemi’nin (“**ETS**”) uygulanmasına ilişkin usul ve esasları belirleyen Türkiye Emisyon Ticaret Sistemi Yönetmeliği (“**Yönetmelik**”) 27 Ağustos 2026 tarihli ve 33353 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak aynı gün yürürlüğe girmiştir. İşbu Yönetmelik ile 17.05.2014 tarihli ve 29003 sayılı Sera Gazı Emisyonlarının Takibi Hakkında Yönetmelik yürürlükten kaldırılmıştır.

### **I. Yönetmeliğin Amacı ve Kapsamı**

Yönetmelik, sera gazı emisyonlarının izlenmesi, raporlanması ve doğrulanması ile ETS’nin uygulanmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemekte ve bu süreçlerde işletmelerin, doğrulayıcı kuruluşların, gerçek ve tüzel kişilerin ve yetkili mercilerin görev, yetki ve sorumluluklarını açıkça belirlemektedir.

Araştırma ve geliştirme faaliyetlerinin yürütüldüğü, yeni ürün veya süreçlerin geliştirildiği ya da test edildiği tesis ve tesis bölümleri, yalnızca biyokütle kullanan tesis ve tesis bölümleri ile askeri unsurlar Yönetmeliğin kapsamı dışında tutulmuştur.

### **II. Emisyon Ticaret Sistemi**

#### **A. Emisyon Ticaret Sisteminin Kapsamı**

ETS uygulaması, Yönetmeliğin EK-1’inde yer alan faaliyetleri yürüten Kategori B (50.000–500.000 ton CO<sub>2</sub> emisyon salınımı) ve Kategori C (500.000 tondan fazla CO<sub>2</sub> emisyon salınımı) tesislerini kapsamaktadır. Kategori belirlemede tesislerin fiili emisyon miktarları değil, biyokütle kaynaklı CO<sub>2</sub> emisyonları hariç olmak üzere, kurulu kapasiteye göre ihtiyatlı olarak hesaplanan yıllık emisyon miktarları esas alınmaktadır.

## **Regulation on Türkiye’s Emissions Trading System Has Been Published**

The Regulation on the Türkiye Emissions Trading System (“**Regulation**”), which establishes the procedures and principles regarding the implementation of the Emissions Trading System (“**ETS**”) created to reduce greenhouse gas emissions in Türkiye and legally grounded by Climate Law No. 7552 (“**Climate Law**”), was published in the Official Gazette dated August 27, 2026, and numbered 33353, entering into force on the same day. With this Regulation, the Regulation on the Monitoring of Greenhouse Gas Emissions dated May 17, 2014, and numbered 29003 has been repealed.

### **I. Purpose and Scope of the Regulation**

The Regulation sets out the procedures and principles regarding the monitoring, reporting, and verification of greenhouse gas emissions as well as the implementation of the ETS, and clearly defines the duties, powers, and responsibilities of businesses, verification bodies, real and legal persons, and competent authorities in these processes.

Facilities and facility units where research and development activities are conducted, new products or processes are developed or tested, facilities and facility units using exclusively biomass, and military units are excluded from the scope of the Regulation.

### **II. Emissions Trading System**

#### **A. Scope of the Emissions Trading System**

The ETS application covers Category B (50.000–500.000 tonnes of CO<sub>2</sub> emissions) and Category C (more than 500.000 tonnes of CO<sub>2</sub> emissions) facilities carrying out activities specified in Annex-1 of the Regulation. In determining the categories, the facilities are classified based on not on the actual emissions, but on their annual emissions prudently calculated based on installed capacity, excluding CO<sub>2</sub> emissions from biomass.

Tesislerin anma ısı gücü hesaplanırken münferit üniteler yerine tesiste bulunan tüm teknik üniteler dikkate alınır. Ancak anma ısı gücü 3 MW'ın altında olan üniteler ile münhasıran biyokütle kullanan üniteler bu hesaba dahil edilmez.

Bu kapsamda, enerji, demir-çelik, çimento, cam, alüminyum, gübre, kireç üretimi, seramik, selüloz ve kağıt üretimi, petrol rafinasyonu, kok üretimi, hidrojen üretimi ve soda külü üretimi ile kimya sanayii olmak üzere emisyon yoğun sektörler ETS uygulaması kapsamında değerlendirilmektedir.

Okul, üniversite, hastane ve savunma sanayi kuruluşlarına ait tesisler, faaliyetleri ile sınırlı olmak üzere, ETS kapsamı dışında tutulmuştur. Ayrıca doğalgaz ve ham petrol iletimi ile depolamasına ilişkin faaliyetler Birinci Uygulama Dönemi'nin sonuna kadar ETS kapsamı dışında tutulmuştur. Fakat kapsam dışı bırakılan tesislerin dahi emisyonların izlenmesi, raporlanması ve doğrulanmasına ilişkin yükümlülükleri devam etmektedir.

#### **Diğer Emisyon Ticaret Sistemleri**

Yönetmelik ETS'nin diğer emisyon ticaret sistemleriyle bağlantısına ilişkin bir çerçeve oluşturmaktadır. Bu kapsamda, mütekabiliyet anlaşmaları yapılması ve sistemler arasında elektronik bağlantı kurulması mümkündür.

#### **B. Sera Gazı Emisyon İzni**

ETS kapsamındaki işletmelerin sera gazı emisyonuna neden olan faaliyetlerini yürütebilmeleri için İklim Değişikliği Başkanlığından ("**Başkanlık**") sera gazı emisyon izni ("**Emisyon İzni**") almaları gerekmektedir.

Yönetmeliğin Geçici 2'nci maddesi uyarınca İklim Kanunu'nun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren 3 yıl içerisinde Emisyon İzni alınması zorunludur. Bu süre içerisinde, mevcut işletmeler tarafından bir defaya mahsus olmak üzere Emisyon İzni alınmış olduğu kabul edilecektir. Bu süre Karbon Piyasası Kurulu'nun ("**Kurul**") kararıyla en fazla 2 yıl daha uzatılabilir.

Emisyon İzni başvuruları, Yönetmeliğin EK-3'ünde belirtilen bilgi ve belgeler esas alınarak elektronik ortamda yapılacaktır. Başkanlık tarafından başvuru en fazla 60 gün içinde değerlendirilecektir.

Emisyon İzni, verildiği tarihten itibaren 5 yıl süreyle geçerlidir. İşletmelerin, bu 5 yıllık süre sona ermeden en az 6 ay önce başvuruda bulunarak Emisyon İzinlerinin

When calculating the rated thermal input of facilities, all technical units in the facility is taken into account rather than individual units. However, units with a rated thermal input below 3 MW and units using exclusively biomass are excluded from this calculation.

In this context, emission-intensive sectors such as energy, iron and steel, cement, glass, aluminium, fertilizer, lime production, ceramics, pulp and paper production, oil refining, coke production, hydrogen production, soda ash production and the chemical industry are evaluated within the scope of the ETS application.

Facilities operated by schools, universities, hospitals, and defence industry organizations are excluded from the ETS scope, provided that their activities are limited to their core activities. In addition, activities relating to the transmission and storage of natural gas and crude oil are kept outside the scope of the ETS until the end of the First Implementation Period. However, even the excluded facilities maintain their obligations regarding the monitoring, reporting, and verification of emissions.

#### **Other Emissions Trading Systems**

The Regulation establishes a framework for linking the ETS with other emissions trading systems. In this context, reciprocity agreements may be concluded and electronic links may be established between the systems.

#### **B. Greenhouse Gas Emission Permit**

Businesses within the scope of the ETS are required to obtain a greenhouse gas emission permit ("**Emission Permit**") from the Climate Change Directorate ("**Directorate**") in order to carry out activities resulting in greenhouse gas emissions.

Pursuant to the Provisional Article 2 of the Regulation, an Emission Permit must be obtained within 3 years from the date on which the Climate Law enters into force. During this period, existing businesses will be deemed to have obtained an Emission Permit on a one-time basis. This period may be extended for up to an additional 2 years by a decision of the Carbon Market Board ("**Board**").

Emission Permit applications will be submitted electronically based on the information and documents specified in Annex-3 of the Regulation. The Directorate will evaluate the application within a maximum of 60 days.

The Emission Permit is valid for 5 years from the date of issuance. Businesses must apply to renew their Emission Permits at least 6 months prior to the expiration of this 5-year

yenilemeleri gerekmektedir. Ayrıca tesisin faaliyetinde, niteliğinde, işleyişinde, kategorisinde veya izin sahibinin değişmesi durumunda, bu değişikliklerin 30 gün içinde Başkanlığa bildirilmesi zorunludur.

İşlem ve bildirimlerde kasıtlı olarak yanlış, yanıltıcı veya gerçeğe aykırı bilgi, belge ya da beyan sunulması, tesis faaliyetinin sona ermesi, yeniden faaliyete geçmesinin teknik olarak mümkün olmaması veya tahsisat teslim yükümlülüğünün yerine getirilmemesi hallerinde işletmenin Emisyon İzni iptal edilecektir.

Emisyon İzni'nin geçerlilik süresi devam ederken faaliyetin ETS kapsamı dışına çıkması halinde işletme, Emisyon İzni'nin iptalini talep edebilir. İşletmelerin bu doğrultudaki iptal talepleri Başkanlıkça 30 gün içerisinde incelenir ve uygun görülmesi halinde Emisyon İzni'leri iptal edilerek tesisler ETS yükümlülüğünden çıkarılır.

Bir işletmenin birden fazla tesiste faaliyet göstermesi halinde, kural olarak her tesis için ayrı izin alınması gerekmektedir. Ancak aynı adreste birden fazla tesis bulunması durumunda tek bir Emisyon İzni alınması yeterlidir.

### C. Üst Sınır ve Tahsisatlar

Tesislerin uygulama dönemi içerisinde neden olabilecekleri toplam emisyon miktarını belirleyen tahsisat üst sınırı, ETS'nin temelini oluşturmaktadır. Tahsisatlar bir ton karbondioksit eşdeğerinde emisyon hakkını temsil eden devredilebilir haklardır.

Üst sınır, Ulusal Tahsisat Planı kapsamında belirlenir ve tahsisatların toplam miktarı üzerinden hesaplanarak Resmî Gazete'de yayımlanır. Bu plan, aynı zamanda ücretsiz dağıtılacak ve birincil piyasada satışa sunulacak tahsisat miktarlarını da düzenler.

Üst sınırın belirlenmesinde emisyon yoğunluğu esas alınır. Emisyon yoğunluğu hesaplanırken tesislerin toplam emisyonlarının yanı sıra birim ürün, enerji veya yakıt başına ortaya çıkan emisyon miktarı da dikkate alınır.

Belirlenen üst sınır kapsamında oluşturulan tahsisatlar, ihracı, transferi, iptali ve itfası işlemlerinin izlendiği elektronik veri platformu olan İşlem Kayıt Sistemi'nde ("**İşlem Kayıt Sistemi**") kayden ihraç edilir. Tahsisatların kayden ihracına, hak sahipleri bazında izlenmesine ve piyasaya sunulmasına ilişkin ayrıntılar Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu ("**EPDK**") tarafından belirlenir.

period. Furthermore, in the event of a change in the facility's activity, nature, operation, category, or permit holder, such changes must be notified to the Directorate within 30 days.

The business' Emission Permit will be revoked in cases of intentional submission of false, misleading, or untrue information, documents, or declarations in transactions and notifications, cessation of facility operations or technical impossibility of resuming operations; or failure to fulfil the allowance surrender obligation.

If an activity falls outside the scope of the ETS while the Emission Permit is still valid, the business may request the cancellation of the Emission Permit. Such cancellation requests by businesses will be examined by the Directorate within 30 days, and if deemed appropriate, the Emission Permits will be cancelled, relieving the facilities of ETS obligations.

Where a business operates in multiple facilities, as a rule, a separate permit must be obtained for each facility. However, if multiple facilities are located at the same address, obtaining a single Emission Permit is sufficient.

### C. Cap and Allowances

The foundation of the ETS is the allowance cap, which determines the total amount of emissions that may be caused by the facilities during the implementation period. Allowances represent a transferable right to emit one tonne of carbon dioxide equivalent.

The allowance cap is determined under the National Allocation Plan and published in the Official Gazette based on the total volume of allowances. The Plan also determines the quantities of allowances to be allocated free of charge and offered for sale on the primary market.

The determination of the allowance cap is based on emission intensity. The total emissions of the facilities, the amount of emissions produced per unit of product, energy, or fuel is taken into account in the calculation of the emission intensity.

Allowances created under the established cap will be issued through the Transaction Registry System, an electronic data platform where the processes of issuance, transfer, cancellation, and surrender of allowances are tracked ("**Transaction Registry System**"). Details regarding the issuance of allowances, tracking, and offering them to the market is determined by the Energy Market Regulatory Authority ("**EMRA**").

Tahsisatlar, ihraç edildikleri tarihten itibaren ilgili uygulama döneminin sonuna kadar geçerlidir.

#### **D. İşletmelerin Tahsisat Teslim Yükümlülüğü**

İşletmelerin tahsisat teslim yükümlülüğü, idareye ödenen finansal bir bedel veya vergi niteliğinde olmayıp, tesislerin yıl boyunca gerçekleştirdikleri her bir ton emisyonu karşılık, ellerinde bulunan eşdeğer miktarda tahsisatları geri vererek mahsuplaşma ve hesabı kapama esasına dayanmaktadır. Bu çerçevede işletmeler, kendilerine ücretsiz olarak tahsis edilen veya piyasadan tedarik ettikleri emisyon haklarını, yıl sonunda fiilen ürettikleri emisyon nispetinde iade etmekle yükümlüdür.

Tesis özelinde hazırlanan doğrulanmış sera gazı emisyon raporlarını esas alarak işletmeler, raporda yer alan emisyon miktarına karşılık gelen tahsisatları, yükümlülük yılının Kasım ayı son iş gününe kadar İşlem Kayıt Sistemi üzerinden teslim etmek zorundadır.

Tahsisat teslim yükümlülüğünü yerine getirmeyen tesislerin Emisyon İzinleri Başkanlık tarafından geri alınır. Teslimat tarihinden önce tesisin faaliyetini durdurması, tasfiyesi veya konkordato ilan etmesi gibi hukuki ve fiili durumlar işletmenin teslim yükümlülüğünü ortadan kaldırmamaktadır.

Tahsisatların süresinde teslim edilmemesi halinde İklim Kanunu'nda öngörülen idari yaptırımlar uygulanır ve eksik kalan miktar, bir sonraki yıla "telafi yılı yükümlülüğü" olarak eklenir.

#### **E. Ücretsiz Tahsisat**

Ücretsiz tahsisat mekanizması, tahsisatların tesislere, belirlenen emisyon üst sınırı dahilinde olmak üzere, ihale yapılmaksızın ve herhangi bir bedel alınmaksızın doğrudan aktarılmasını ifade eder.

Ücretsiz tahsisat miktarları, her uygulama dönemi başlamadan önce Kurul tarafından faaliyetler bazında belirlenir. Uygulama döneminin alt dönemlere ayrılması halinde, farklı takvim yılları için farklı ücretsiz tahsisat oranları uygulanabilir. Böylece ekonomik ve sektörel koşullardaki değişikliklerin tahsisat miktarlarına yansıtılması mümkün olmaktadır.

Yönetmeliğin 13(7) maddesi uyarınca ücretsiz tahsisat miktarı, her bir alt tesis için Başkanlıkça ilan edilen kıyas değeri, ücretsiz tahsisat oranı, sektörel faaliyet katsayısı ve ilgili alt tesisin yıllık doğrulanmış faaliyet seviyesinin çarpılmasıyla hesaplanır.

Allowances remain valid from their date of issuance until the end of the relevant implementation period.

#### **D. Allowance Surrender Obligations of Businesses**

The allowance surrender obligation of businesses is not a financial consideration or tax paid to the administration, rather, it is based on the principle of offsetting and settling accounts by surrendering an equivalent amount of allowances held for each tonne of emissions generated by facilities throughout the year. In this framework, businesses are obliged to return, at the end of the year, the emission rights allocated to them free of charge or acquired from the market, in proportion to the emissions actually produced.

Based on the verified greenhouse gas emissions reports prepared for each installation, businesses are required to surrender allowances corresponding to the emissions stated in the report through the Transaction Registry System by the last working day of November of the compensation year.

The Emission Permits of facilities that fail to fulfil their allowance surrender obligation will be revoked by the Directorate. Legal and factual circumstances such as the suspension of facility operations, liquidation, or concordat declaration prior to the surrender date do not eliminate the business' surrender obligations.

If allowances are not surrendered on time, administrative sanctions stipulated under Climate Law are applied, and the deficit is added to the following year as a "compensation year obligation."

#### **E. Free Allocation**

Free allocation is an allocation method that refers to the direct and uncompensated transfer of emission rights to facilities, determined within the allowance cap, without holding an auction or charging a fee.

Free allocation amounts will be determined on an activity basis by the Board before each implementation period begins. If an implementation period is divided into sub-periods, it will also be possible to apply different free allocation rates for different calendar years. In this way, changes that may occur in economic and sectoral conditions can be reflected in the allocation system.

Under Article 13(7) of the Regulation, the amount of free allocation for each sub-installation is calculated by multiplying the benchmark value announced by the Directorate, the free allocation rate, the sectoral activity coefficient and the annual verified activity level of the relevant sub-installation.

03.09.2026 tarihli KPK/2026/1 sayılı Kurul Kararı uyarınca kıyas değerleri belirlenirken, elektrik üretimi hariç olmak üzere tüm tesislerin ağırlıklı genel ortalaması esas alınır. Elektrik üretiminde ise santralin geçmiş 5 yıllık ağırlıklı ortalama emisyon yoğunluğu dikkate alınır.

Pilot dönemde, kıyas yöntemi kapsamında her sektör için ücretsiz tahsisat oranı %100 olarak belirlenmiştir.

Ücretsiz tahsisattan yararlanmak isteyen işletmelerin Ulusal Tahsisat Planının yayımlanmasından itibaren 30 gün içinde elektronik ortamda Başkanlığa başvurmaları gerekmektedir. Başvurular her tesis için ayrı yapılır ve işletmenin ilgili tesis bakımından sera gazı emisyon izni koşullarını sağladığının gösterilmesi gerekir. Başkanlık, ücretsiz tahsisat başvurularını 15 iş günü içinde değerlendirecektir. Başvurusu uygun bulunan tesislere ait tahsisatlar, İşlem Kayıt Sistemi üzerinden işletme hesaplarına aktarılacaktır.

Ücretsiz tahsisat başvuruları bir bedele tabidir. Başvurunun süresinden sonra yapılması halinde bu bedel %50 artırımlı olarak alınır; gecikmenin mükerrer olması halinde ise artırım oranı %100'e çıkar.

#### **F. Ek Rezerv**

Yönetmelik, tahsisat açığı bulunan tesislerin teslim yükümlülüklerini tamamlayabilmeleri amacıyla Kurul kararıyla işletilen ve üst sınırın %10'unu aşmayan bir ek rezerv mekanizması öngörmektedir.

Tesislerin sadece emisyon açıkları kadar yararlanabildiği bu mekanizmada, emisyon yoğunluğunun artırılmaması ön şart olup, tesisin ücretsiz tahsisat alma oranına göre farklı kriterler belirlenmiştir:

- Tesisin doğrulanmış sera gazı emisyon raporundaki emisyon miktarının %70'inden fazla ücretsiz tahsisat alınmış olması halinde, ücretsiz tahsisat miktarına eşit tahsisatın teslim edilmiş olması;
- Tesisin doğrulanmış sera gazı emisyon raporundaki emisyon miktarının %70'inden az ücretsiz tahsisat almış olması halinde, işletmenin tesise ilişkin teslim yükümlülüğünün en az %70'ini yerine getirmiş olması ve hesabında tahsisat bulunmaması gerekmektedir.

Ek rezervden temin edilecek tahsisatlar için asgari fiyat, son üç aylık ağırlıklı ortalama fiyatlar arasından en yüksek fiyatın %50 fazlası olarak belirlenmektedir. Azami fiyat ise Başkanlık ve EPDK tarafından belirlenir.

Pursuant to Board Decision dated 03.09.2026 numbered KPK/2026/1, the benchmarks are determined based on the weighted overall average of all installations, except for electricity generation. For electricity generation, the plant's weighted average emission intensity over the previous 5 years is taken into account.

During the pilot period, the free allocation rate for each sector under the benchmarking method has been set at 100%.

Businesses wishing to benefit from free allocation must apply to the Directorate electronically within 30 days of the publication of the National Allocation Plan. Applications are made separately for each facility, and the business must demonstrate that the conditions for the greenhouse gas emission permit for the relevant facility are met. The Directorate will evaluate free allocation applications within 15 business days. Allowances belonging to facilities whose applications are approved will be transferred to operator accounts through the Transaction Registry System.

Free allowance applications are subject to a fee. If an application is submitted after the deadline, the fee is charged with a 50% increase; where the delay is repeated, the increase rises to 100%.

#### **F. Additional Reserve**

The Regulation foresees an additional reserve mechanism, limited to 10% of the allowance cap and operated by decision of the Board, to enable facilities with an allowance deficit to fulfil their surrender obligations.

In this mechanism, which facilities can only benefit up to the extent of their emission deficit, not increasing emission intensity is a prerequisite, and different criteria are set according to the facility's free allocation rate:

- Facilities receiving free allowances exceeding 70% of the emissions stated in their verified greenhouse gas emission reports must have surrendered an amount of allowances equal to the free allowances received;
- Facilities receiving free allowances below 70% of the emissions stated in their verified greenhouse gas emission reports must have fulfilled at least 70% of their surrender obligations for the relevant facility and have no allowances remaining in their accounts.

The minimum price of allowances to be obtained from the additional reserve is set at 50% above the highest price of the weighted average of prices over the last three months. The maximum price is determined by the Directorate and EMRA.

Yönetmeliğin Geçici 5'inci maddesi uyarınca, ihale yapılmamış olması halinde ek rezerv fiyatının belirlenmesinde spot tahsisat piyasasında belirlenen fiyatlar esas alınır.

Ek rezervden yararlanmak isteyen işletmelerin teslim yükümlülüklerini Aralık ayının son iş gününe kadar tamamlaması gerekmektedir. Ek rezerv başvurusu, tahsisat teslimi ile birlikte yapılacaktır.

### **G. Birincil Piyasa, İkincil Piyasalar, Piyasa İstikrar ve Esneklik Mekanizmaları**

ETS kapsamında oluşturulan tahsisatlar birincil ve ikincil piyasalarda işlem görecektir.

#### ***Birincil Piyasalar***

Birincil piyasa, tahsisatların kamu tarafından piyasa katılımcılarına ihale yöntemiyle ilk satışını ve arzını sağlayan mekanizmayı ifade eder. Tahsisatlar, Başkanlık tarafından belirlenen ihale takvimine uygun olarak satışa sunulur. İhale takvimi, Ulusal Tahsisat Planının yayımlanmasından itibaren 15 iş günü içinde kamuoyuna ve piyasa katılımcılarına duyurulur.

#### ***İkincil Piyasalar***

İkincil piyasalar, ücretsiz dağıtılan veya birincil piyasada satın alınan tahsisatların piyasa katılımcıları arasında alınıp satılmasına imkan sağlayan mekanizmayı ifade eder. Böylece tahsisat fazlası bulunan işletmeler ellerindeki tahsisatları ekonomik değere dönüştürebilecek, tahsisat açığı bulunan işletmeler ise teslim yükümlülüklerini tamamlamak üzere piyasadan bu tahsisatları satın alabilecektir.

#### ***Piyasa İstikrar Mekanizması***

Tahsisatlara ilişkin oluşabilecek aşırı fiyat ve miktar dalgalanmalarını önlemek amacıyla bir piyasa istikrar mekanizması oluşturulmuştur. Bu mekanizma kapsamında, dolaşımdaki tahsisat hacmi ile piyasada gerçekleşen fiyat hareketleri düzenli olarak değerlendirilmeye tabi tutulmaktadır.

#### ***Esneklik Mekanizmaları***

İşletmeler, aynı uygulama dönemi içerisinde kullanmadıkları veya ihtiyaç fazlası olan emisyon haklarını bankalama mekanizması vasıtasıyla sonraki yıllara devredebilmektedir.

Under Provisional Article 5 of the Regulation, where no auction has been held, the additional reserve price is determined on the basis of prices recorded in the spot allowance market.

Businesses wishing to benefit from the additional reserve must complete their surrender obligations by the last business day of December. The application for the additional reserve will be made together with the surrender of allowances.

### **G. Primary Market, Secondary Markets, Market Stability and Flexibility Mechanisms**

Allowances created under the ETS will be traded in primary and secondary markets.

#### ***Primary Markets***

The primary market refers to the mechanism enabling the initial sale and supply of allowances by the public authority to market participants through auctioning. Allowances are offered for sale in accordance with the auction calendar determined by the Directorate. The auction calendar is announced to the public and market participants within 15 business days following the publication of the National Allocation Plan.

#### ***Secondary Markets***

Secondary markets refer to the mechanism enabling allowances distributed free of charge or purchased in the primary market to be bought and sold among market participants. Thus, businesses with a surplus of allowances can convert their holdings into economic value, while businesses with an allowance deficit can purchase these allowances from the market to fulfil their surrender obligations.

#### ***Market Stability Mechanism***

A market stability mechanism has been established to prevent excessive price and volume fluctuations that may occur regarding allowances. Under this mechanism, the volume of allowances in circulation and market price movements are subject to regular evaluation.

#### ***Flexibility Mechanisms***

In an implementation period, businesses may carry forward unused or excess emission rights to subsequent years through the banking mechanism.

Buna karşılık, teslim döneminde tahsisat açığı yaşayan tesislere sonraki yıllara ait teslim yükümlülüklerini kullanılabilmelerine imkan sağlayan ödünç alma mekanizması öngörülmüştür.

Aynı zamanda, denkleştirme mekanizması sayesinde, yurt içindeki projelerden elde edilen karbon kredileri, belirli şartlar ve Kurul tarafından belirlenen oranlar çerçevesinde tahsisat teslim yükümlülüklerinin yerine getirilmesinde kullanılabilmektedir.

### ***Tamamlayıcı Tahsisat Fiyat Mekanizması***

İşletmelerin talebi üzerine, teslim etmeleri gereken tahsisatlar için birincil piyasada ilave bir tamamlayıcı tahsisat fiyatı uygulanabilecektir. Bu mekanizma, teslim edilecek tahsisatlar için ilave bir bedel ödenmesini öngörmektedir.

İşletmelerin Enerji Piyasaları İşletme Anonim Şirketi (“EPIAŞ” veya “Piyasa İşletmecisi”) aracılığıyla yapacağı başvurular doğrultusunda Başkanlıkça belirlenen ve en az 7 iş günü öncesinden duyurulan ihalelerde işletilecek bu mekanizmanın usul ve esasları, Başkanlığın görüşü alınarak EPDK tarafından düzenlenmektedir.

### **III. Emisyonların İzlenmesi, Raporlanması ve Doğrulanması**

Sera gazı emisyonlarının izlenmesine, raporlanmasına ve doğrulanmasına tabi faaliyetler Yönetmeliğin EK-1’inde sayılmıştır. İşletmelerin izleme, doğrulama ve raporlama yükümlülükleri, tek bir faaliyet esas alınarak değil, Yönetmelik kapsamındaki tüm faaliyetler dikkate alınarak belirlenir. İşletmeler bu yükümlülüklerini ilgili takvim yılını ifade eden “sistem yılı” içinde yerine getirmekle yükümlüdür.

#### ***İzleme***

İşletmelerin sera gazı emisyonlarını takip etmeleri ve bu amaçla bir sera gazı emisyon izleme planı (“İzleme Planı”) hazırlamaları gerekmektedir. İşletmeler, sera gazı emisyonlarını İzleme Planı ve Başkanlıkça belirlenecek usul ve esaslar çerçevesinde izleyecektir.

İşletmeler tarafından İzleme Planları, emisyonların ilk kez izlenmeye başlanmasından en az 6 ay önce Başkanlığın onayına sunulmalıdır. Başkanlık tarafından uygun bulunmayan İzleme Planı için işletmeye eksikliklerin giderilmesi için 30 günlük ek süre verilir ve eksikliklerin bu süre içerisinde giderilmesi halinde plan onaylanır.

Conversely, a borrowing mechanism has been granted for facilities experiencing an allowance deficit during the surrender period to use allowances for subsequent years.

At the same time, an offsetting mechanism allows carbon credits generated from domestic projects to be used to meet allowance surrender obligations, subject to certain conditions and rates determined by the Board.

### ***Supplementary Allowance Price Mechanism***

At the request of businesses, a supplementary allowance price may be applied in the primary market to the allowances they are required to surrender. This mechanism provides for an additional payment for the provision of additional allowances.

The procedures and principles of this mechanism, which will operate in auctions determined by the Directorate upon applications made by businesses through Energy Exchange Istanbul (“EXIST” or “Market Operator”) and announced at least 7 business days in advance, are regulated by EMRA in consultation with the Directorate.

### **III. Monitoring, Reporting, and Verification of Emissions**

Activities subject to the monitoring, reporting, and verification of greenhouse gas emissions are listed in Annex-1 of the Regulation. The monitoring, verification, and reporting obligations of businesses are determined by taking into account of all activities within the scope of the Regulation, rather than a single activity. Businesses are obliged to fulfil these obligations within the “system year”, which refers to the relevant calendar year.

#### ***Monitoring***

Businesses are required to track their greenhouse gas emissions and prepare a greenhouse gas emission monitoring plan (“Monitoring Plan”) for this purpose. Businesses shall monitor their greenhouse gas emissions in line with the Monitoring Plan and within the framework of procedures and principles to be determined by the Directorate.

Monitoring Plans must be submitted by businesses for the approval of the Directorate at least 6 months before emissions are monitored for the first time. For Monitoring Plans deemed unsuitable by the Directorate, an additional period of 30 days is granted to the businesses to rectify deficiencies; and if the deficiencies are resolved within this timeframe, the plan is approved.

Yönetmeliğin Geçici 3'üncü maddesi uyarınca, Pilot Dönem içerisinde ETS kapsamında olan işletmelerin başlangıç metodolojisini ortaya koyan geçiş belgesini ("**İzleme Metodoloji Planı**") işbu Yönetmeliğin yürürlüğe girmesinden itibaren 2 ay içerisinde Başkanlığa sunmaları gerekmektedir.

### **Raporlama**

İşletmeler, bir önceki takvim yılı içerisinde gerçekleştirdikleri faaliyetlere ilişkin sera gazı emisyonlarını ve faaliyet seviyelerini her yıl 30 Nisan tarihine kadar Başkanlığa raporlamakla yükümlüdür. Başkanlık, gerekli gördüğü hallerde bu süreyi en fazla 1 ay uzatabilmektedir.

Emisyon raporları Başkanlık tarafından onaylanan İzleme Planına ve EK-6'da belirlenen ilkelere uygun olarak hazırlanmalıdır. Bu kapsamda, raporlar tesisi belirleyici bilgiler, faaliyet verisi, emisyon faktörleri, oksidasyon faktörleri, toplam emisyonlar, belirsizlikler ve ölçüm metodlarının güvenilirliği üzerine bilgileri içermek zorundadır.

Emisyon raporlarından ayrı olarak, işletmeler tarafından faaliyet seviyelerine ilişkin doğrulanmış faaliyet seviyesi raporu hazırlanması öngörülmüştür. Bu rapor, ücretsiz tahsisat miktarının belirlenmesine esas teşkil etmektedir.

### **Doğrulama**

Emisyon raporlarının Başkanlığa sunulmadan önce doğrulanması zorunludur. Doğrulama işlemleri, Merkezi Elektronik Doğrulayıcı Kuruluş Atama Sistemi ("**MEDAS**") tarafından atanmış doğrulayıcı kuruluşlarca gerçekleştirilmektedir. 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na tabi işletme ve tesisler bu uygulamanın dışında tutulmaktadır.

Doğrulama faaliyetinin işletmeden ve Başkanlıktan bağımsız biçimde, kamu yararı gözetilerek yürütülmesi esastır. Doğrulayıcı kuruluşların yetkinliklerinin belirlenmesi, periyodik olarak denetlenmesi ve akreditasyonlara ilişkin esaslar, ilgili ulusal ve uluslararası standartlar ile teknik kriterler doğrultusunda Türk Akreditasyon Kurumu ("**TÜRKAK**") tarafından belirlenmektedir.

Emisyonların doğru şekilde hesaplanabilmesi bakımından laboratuvar kullanımına ilişkin özel bir düzenleme getirilmiştir. İşletmeler, ürün başına salınacak CO<sub>2</sub> miktarının hesaplanmasına yönelik analizlerde ilgili standartlara göre akredite edilmiş laboratuvarlardan yararlanmakla yükümlüdür. Bunun teknik açıdan

Pursuant to Provisional Article 3 of the Regulation, businesses falling within the scope of the ETS during the Pilot Period are required to submit to the Directorate, within two months from the date of entry into force of this Regulation, a transitional document setting out their initial methodology (the "**Monitoring Methodology Plan**").

### **Reporting**

Businesses are obliged to report their greenhouse gas emissions and activity levels regarding activities conducted in the previous calendar year to the Directorate by April 30 each year. Where deemed necessary, the Directorate may extend this period by up to 1 month.

Emission reports must be prepared in accordance with the monitoring plan approved by the Directorate and the principles specified in Annex-6. In this context, reports must contain identifying information about the facility, activity data, emission factors, oxidation factors, total emissions, uncertainties, and information on the reliability of measurement methods.

In addition to the emission report, businesses are also required to prepare a second report on their activity levels. The verified activity level report constitutes the basis for determining the amount of free allocation.

### **Verification**

Emission reports must be verified before submission to the Directorate. Verification processes are conducted by verification bodies appointed by Central Electronic Verifier Assignment System ("**CEVAS**"). Businesses and facilities subject to Public Procurement Law No. 4734 are excluded from this application.

It is essential that verification activities be conducted independently of the operator and the Directorate, in the public interest. Principles regarding the determination of verifiers' competencies, their periodic audits, and accreditation are established by the Turkish Accreditation Agency ("**TAA**") in accordance with relevant national and international standards and technical criteria.

A specific provision has been introduced regarding the use of laboratories to ensure accurate calculation of emissions. Businesses are required to utilize laboratories accredited according to relevant standards for analyses aimed at calculating the amount of CO<sub>2</sub> emitted per unit of product. In cases where this is documented to be technically unfeasible

mümkün olmadığının ve kullanılacak alternatif laboratuvarın TS EN ISO/IEC 17025 standardına eşdeğer gereklilikleri karşıladığının belgelenmesi halinde ise başka laboratuvarlar da kullanılabilir. Bu düzenleme ile emisyon hesaplamalarında kullanılan teknik verilerin güvenilirliğinin ve karşılaştırılabilirliğinin güvence altına alınması hedeflenmektedir.

#### **Belgelerin Temini, Güncellenmesi ve Gizliliği**

İşletmeler, Yönetmelik kapsamındaki iş ve işlemler için gerekli bilgi ve belgeleri Başkanlığa ve doğrulayıcı kuruluşa sunmakla yükümlüdür. Bu merciler gerekli gördükleri ilave bilgi ve belgeleri işletmelerden talep edebilmektedir. Bununla birlikte, ETS piyasasındaki gözetim ve denetim faaliyetleri bakımından EPDK ve EPIAŞ'ın bilgi ve belge taleplerine ilişkin olarak 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu hükümleri saklı tutulmuştur.

İşletmeler ayrıca, Başkanlığa sunulan bilgi ve belgelerde veya yürütülen faaliyetlerde emisyon izleme planını etkileyebilecek bir değişiklik meydana gelmesi halinde bunu 30 gün içerisinde Başkanlığa bildirmekle yükümlüdür.

İşletmenin değişmesi durumunda yeni işletme, ayrıca bir işleme gerek olmaksızın önceki işletmenin Yönetmelik kapsamındaki taahhüt ve yükümlülüklerini üstlenmiş sayılır ve bu değişikliğin 30 gün içerisinde bildirilmesi gerekmektedir. Başkanlık, meydana gelen değişiklikler doğrultusunda izleme planının ve/veya sera gazı emisyon raporunun yenilenmesini talep edebilmektedir.

Yönetmelik kapsamındaki iş ve işlemlerin Başkanlık tarafından oluşturulan İşlem Kayıt Sistemi üzerinden yürütülmesi öngörülmüştür.

#### **IV. Yaptırımlar, Çeşitli ve Son Hükümler**

##### **A. İdari Yaptırımlar, Bildirimler ve Veriler**

Yönetmelik, yükümlülüklerin ihlali halinde uygulanacak idari para cezalarını tesis kategorileri ve emisyon miktarları doğrultusunda kademeli olarak belirlemiştir.

- Doğrulanmış sera gazı emisyon raporunu süresi içerisinde sunmayan işletmelere, tesisin kategorisine göre 627.450 TL ile 6.274.500 TL arasında değişen idari para cezaları uygulanır. ETS kapsamındaki işletmeler bakımından raporlama yükümlülüğüne ilişkin para cezaları iki kat olarak uygulanır. İşlem Kayıt Sistemi'nde onaylı İzleme Planı bulunmadığı için kategorisi belirlenemeyen tesislerde ise tesisin kurulu

and the alternative laboratory to be used meets requirements equivalent to the TS EN ISO/IEC 17025 standard, the use of other laboratories is permitted. This regulation aims to ensure the reliability and comparability of technical data used in emission calculations.

#### **Provision, Updating, and Confidentiality of Documents**

Businesses are obligated to submit the information and documents required for transactions and operations under the Regulation to the Directorate and the verification bodies. These authorities may request additional information and documents from businesses as deemed necessary. Nevertheless, with respect to oversight and supervision activities in the ETS market, the provisions of Electricity Market Law No. 6446 regarding information and document requests by EMRA and EXIST are reserved.

Furthermore, businesses are required to notify the Directorate within 30 days if a change occurs in the information and documents submitted to the Directorate or in the activities conducted that could affect the emission monitoring plan.

In the event of a change of business, the new business is deemed to have assumed the previous commitments and obligations under the Regulation without needing any further action, and this change must be notified within 30 days. The Directorate may request the renewal of the monitoring plan and/or greenhouse gas emission report in light of the changes that occurred.

Transactions and operations under the Regulation are envisaged to be conducted through the Transaction Registry System created by the Directorate.

#### **IV. Sanctions, Miscellaneous and Final Provisions**

##### **A. Administrative Sanctions, Notifications, and Data**

The Regulation sets out administrative fines to be applied in case of breach of obligations on a gradual basis according to facility categories and emission amounts.

- Businesses that fail to submit their verified greenhouse gas emission report within the designated period face administrative fines ranging from TRY 627.450 to TRY 6.274.500 depending on the facility's category. For businesses within the ETS scope, fines regarding reporting obligations are applied at twice the amount. For facilities whose category cannot be determined due to the absence of an approved Monitoring Plan in the Transaction

kapasitesine eşdeğer bir tesis ve kategori esas alınarak ceza belirlenir.

- Emisyon İzni almadan faaliyet gösteren veya süresi sona ermiş ya da iptal edilmiş izinle faaliyetlerine devam eden işletmeler bakımından ceza, tesisin kapasitesine eşdeğer bir tesis ve CO<sub>2</sub> emisyonu miktarı dikkate alınarak belirlenecektir. Bu kapsamda uygulanacak idari para cezaları 1.254.900 TL ile 12.549.000 TL arasında değişmektedir.
- İklim Kanunu'nun 14(4)(c) maddesi uyarınca, tahsisat teslim yükümlülüğünü süresinde ve tam olarak yerine getirmeyen işletmelere, teslim edilmeyen her bir tahsisat için idari para cezası uygulanacaktır. Ceza tutarının hesaplanmasında, doğrulanmış sera gazı emisyon raporunun ait olduğu yılın son üç ayına ilişkin birincil ve ikincil piyasa ağırlıklı ortalama tahsisat fiyatları karşılaştırılacak ve yüksek olan fiyatın iki katı esas alınacaktır. İdari para cezasının uygulanması, eksik tahsisatların teslim yükümlülüğünü ortadan kaldırmayacak; işletme, eksik kalan tahsisatları bir sonraki takvim yılına ilişkin tahsisatlarıyla birlikte teslim etmekle yükümlü olacaktır.

#### **B. İşletmelerin Diğer Yükümlülükleri**

- Kategori değişikliği nedeniyle ETS kapsamından çıkan tesisler hakkında, değişikliğin gerçekleştiği sistem yılı bakımından önceki kategorileri esas alınarak yaptırım uygulanacaktır. Böylece kategori değişikliği, devam eden sistem yılı içerisindeki ihlaller bakımından yaptırım sorumluluğunu ortadan kaldırmayacaktır.
- Sistem yılı raporlarının sunulması için belirlenen son tarihten sonra ETS kapsamına girdiğini beyan eden işletmeler, ilgili emisyonlarına karşılık gelen tahsisatları telafi yılında teslim etmek zorundadır. Tahsisatların daha sonra teslim edilmesi, idari yaptırımların uygulanmasını engellemeyecektir.
- İşletmeler, Yönetmelik kapsamındaki bütün veri ve bilgi kayıtlarını en az 10 yıl süreyle saklamak ve talep edilmesi halinde ilgili idarenin incelemesine sunmakla yükümlüdür.
- Mücbir sebebin varlığı halinde Başkanlık, tahsisat teslim yükümlülüğünün ertelenmesine

Registry System, the fine is determined based on an equivalent facility and category matching the facility's installed capacity.

- For businesses operating without obtaining an Emission Permit or continuing operations with an expired or cancelled permit, the fine will be determined taking into account an equivalent facility capacity and CO<sub>2</sub> emission volume. Administrative fines to be applied in this context range from TRY 1.254.900 to TRY 12.549.000.
- Under Article 14(4)(c) of Climate Law, businesses that fail to surrender the required number of allowances by the deadline will be subject to an administrative fine for each allowance not surrendered. The fine per allowance will equal twice the higher of the weighted average allowance prices in the primary and secondary markets over the last three months of the year covered by the verified greenhouse gas emission report. The imposition of this fine does not discharge the obligation to surrender the outstanding allowances. Businesses must surrender those allowances together with the allowances due for the following calendar year.

#### **B. Other Obligations of Businesses**

- Facilities leaving the scope of the ETS due to a category change will be subject to sanctions based on their previous category regarding the system year in which the change occurred. Thus, a category change will not eliminate liability for sanctions regarding violations within the ongoing system year.
- Businesses declaring that they fall under the ETS scope after the submission deadline for system year reports must surrender allowances corresponding to their relevant emissions in the compensation year. Surrendering allowances at a later date does not preclude the application of administrative sanctions.
- Businesses are obliged to retain all data and information records under the Regulation for at least 10 years and present them for inspection by the relevant administration upon request.
- In the presence of force majeure, the Directorate may decide to postpone the allowance surrender

karar verebilir. Teslimi ertelenen tahsisatlar, mevcut satış ve devir hakları saklı kalmak üzere ayrıca devredilemez. Başkanlık mücbir sebep veya olağanüstü hâl durumlarında Yönetmelik kapsamında izin, tedbir ve uygulamalara ilişkin düzenleme yapabilir ve süreleri uzatabilir.

### **C. Karbon Piyasası Kurulu ve Danışma Kurulu**

ETS'nin işleyişine ilişkin kararlar Kurul tarafından alınmaktadır. Bu kapsamda Kurul, Emisyon İzni alma süresinin uzatılması, ücretsiz tahsisat miktarlarının belirlenmesi, ek rezerv mekanizmasının işletilmesi ve denkleştirme oranlarının tespiti gibi konularda yetkilidir. Buna ek olarak, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği ("**TOBB**") başkanlığında oluşturulan bir Danışma Kurulu öngörülmüştür ("**Danışma Kurulu**"). Danışma Kurulu, ETS ile ilgili strateji ve eylemlere ilişkin kararlar alarak bunları gerekçeleriyle birlikte, Kurul'a sunulmak üzere Başkanlığa iletir.

### **V. Uygulama Dönemi**

ETS, pilot dönemiyle (2026-2027) başlayacaktır ("**Pilot Dönemi**").

Pilot kapsamı elektrik, çimento, demir-çelik, alüminyum ve gübre sektörlerinin Kategori B ve C büyüklüğüne sahip tesisleri kapsayacak şekilde uygulanır. Bu kapsamda, Pilot Dönemi'nde 2026 yılında işletmeler yalnızca raporlama yükümlülüğüne tabi olmakla birlikte, 2027 yılı itibarıyla fiyat mekanizması başlatılacaktır.

Pilot Dönemi'nde İklim Kanunu kapsamında uygulanacak idari para cezaları %80 indirimli uygulanacaktır.

Pilot Dönemi'nin sonlanmasından itibaren iki alt dönemden oluşan Birinci Uygulama Dönemi'ne geçilecektir.

### **Avrupa Birliği Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması ile ETS'nin İlişkisi**

Elektrik, çimento, demir-çelik, alüminyum ve gübre sektörlerinde faaliyet gösteren ve Avrupa Birliği'ne ("**AB**") ihracat yapan işletmeler bakımından, ETS kapsamında karşılanan karbon maliyetinin Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması ("**SKDM**") yükümlülüğünden mahsup edilemeyeceği önem arz etmektedir.

obligation. Postponed allowances cannot be separately transferred, without prejudice to existing sale and transfer rights. In cases of force majeure or state of emergency, the Directorate may make regulations regarding permits, measures, and applications under the Regulation and extend established deadlines.

### **C. Carbon Market Board and Advisory Board**

Decisions regarding the functioning of the ETS are taken by the Board. In this context, the Board is authorized on matters such as extending the period for obtaining Emission Permits, determining free allocation amounts, operating the additional reserve mechanism, and setting offsetting rates. In addition, an Advisory Board chaired by the Union of Chambers and Commodity Exchanges of Türkiye ("**UCCET**") has been envisaged ("**Advisory Board**"). The Advisory Board adopts decisions on strategies and actions related to the ETS and submits them, together with their justifications, to the Directorate for submission to the Board.

### **V. Implementation Period**

The ETS will begin with a pilot period (2026–2027) ("**Pilot Period**").

The Pilot Period applies to Category B and C facilities in the electricity, cement, iron and steel, aluminium, and fertilizer sectors. During the Pilot Period, operators will be subject only to reporting obligations in 2026, while the pricing mechanism will be introduced as of 2027.

During the Pilot Period, administrative fines to be applied under the Climate Law will be applied at an 80% discount.

Following the end of the Pilot Period, the system will transition to the First Implementation Period, which consists of two sub-periods.

### **The Relationship Between the European Union Carbon Border Adjustment Mechanism and ETS**

For businesses operating in the electricity, cement, iron and steel, aluminium, and fertilizer sectors and exporting to the European Union ("**EU**"), whether the carbon cost borne under the ETS can be offset against Carbon Border Adjustment Mechanism ("**CBAM**") obligations is a key question.

ETS kapsamındaki sektörlerin önemli bir kısmı, SKDM ile örtüşmektedir. AB mevzuatı, menşei ülkede ödenen karbon fiyatının dikkate alınmasına imkan tanımakla birlikte, bu indirimin kapsamı ve koşulları ayrıca belirlenmektedir.

Bu kapsamda, fiilen ödenen bir karbon fiyatının ortaya çıkması ve bunun SKDM bakımından değerlendirilmesi, sistemin ilerleyen dönemlerinde netleşecektir. Fakat işletmelerin, izleme ve raporlama süreçlerini SKDM gerekliliklerini gözeterek kurgulaması faydalı olacaktır.

A significant portion of the sectors covered by the ETS overlaps with CBAM. While the EU framework allows the carbon price paid in the country of origin to be taken into account, the scope and conditions of this deduction are separately determined.

In this context, the emergence of an effectively paid carbon price and its assessment for CBAM purposes will become clearer in the later stages of the system. It is beneficial for businesses to design their monitoring and reporting processes with CBAM's requirements in mind.