



Senior Associate Başak ESER, Associate Zeynep ABAT

Türkiye'nin İklim Politikalarında Yeni Dönem: 2025 İklim Kanunu'nun Getirdikleri

Türkiye'nin iklim değişikliğiyle mücadelesine ilişkin ilk kapsamlı yasal düzenlemesi olan 7552 sayılı İklim Kanunu ("**Kanun**"), 09.07.2025 tarihli ve 32951 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Kanun; sera gazı emisyonlarının azaltılması, iklim değişikliğine uyumun sağlanması, iklim risklerinin yönetilmesi, emisyon ticaret sisteminin kurulması ve iklim finansman araçlarının geliştirilmesi gibi birçok konuda temel düzenlemeler içermektedir.

1. Kanunun Amacı ve Temel İlkeleri

Kanun, Türkiye'nin 2053 net sıfır emisyon hedefi doğrultusunda iklim değişikliğiyle mücadeleye yönelik politikaların hazırlanması, uygulanması ve izlenmesine ilişkin hukuki altyapıyı oluşturmayı amaçlamaktadır.

Bu kapsamda belirlenen temel ilkeler şunlardır:

- İklim adaleti ve nesiller arası hakkaniyet,
- Bilimsel temelli karar alma,
- Katılım, şeffaflık ve hesap verebilirlik,
- Doğal kaynakların korunması ve sürdürülebilirlik,
- Ortak fakat farklılaştırılmış sorumluluklar.

2. Sera Gazı Emisyonlarının Azaltılması

A New Era in Türkiye's Climate Policies: What the 2025 Climate Law Brings

Türkiye's first comprehensive legal regulation addressing climate change, the Climate Law numbered 7552 ("**Law**"), was published in the Official Gazette No. 32951 dated July 9, 2025, and entered into force.

The Law encompasses fundamental regulations on numerous issues, including the reduction of greenhouse gas emissions, climate change adaptation, management of climate risks, establishment of an emission trading system, and development of climate finance instruments.

1. Purpose and Fundamental Principles of The Law

The Law aims to establish the legal infrastructure for the preparation, implementation, and monitoring of policies related to climate change mitigation in line with Türkiye's 2053 net zero emission target. The core principles defined within this scope are as follows:

- Climate justice and intergenerational equity,
- Science-based decision making,
- Participation, transparency, and accountability,
- Protection of natural resources and sustainability,
- Common but differentiated responsibilities.

2. Reduction of Greenhouse Gas Emissions

Kanun, sera gazı emisyonlarının azaltımı konusunda ulusal katkı beyanı, net sıfır emisyon hedefi ve İklim Değişikliği Başkanlığı (“**Başkanlık**”) tarafından yayımlanan strateji ve eylem planları doğrultusunda kapsamlı bir çerçeve sunmaktadır. Ulusal katkı beyanı, Başkanlık koordinasyonunda ilgili kurum ve kuruluşların iş birliğiyle, uluslararası anlaşmalar ve standartlar gözetilerek dönemsel olarak hazırlanacak ve Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi Sekretaryasına sunulacaktır.

Bu çerçevede, ulusal ve sektörel düzeyde sera gazı azaltım hedefleri tanımlanacak; bu hedeflerin takibi amacıyla performans göstergeleri ve uygulama takvimleri oluşturulacaktır. Emisyon yoğun sektörler için özel düzenlemeler yapılabilecek; ilgili kamu kurum ve kuruluşları, bu hedeflere ulaşmak için düzenleme yetkisine sahip olacaktır.

Net sıfır emisyon hedefi ve döngüsel ekonomi yaklaşımıyla uyumlu olacak şekilde enerji, su ve hammadde verimliliği, kirliliğin kaynağında önlenmesi, yenilenebilir enerji kullanımının artırılması, karbon ayak izinin azaltılması, alternatif temiz/düşük karbonlu yakıtların ve hammaddelerin kullanımı, elektrifikasyonun yaygınlaştırılması, temiz teknolojilerin geliştirilmesi ve kullanımının artırılması gibi azaltım önlemlerinin alınması gerekmektedir. Ayrıca, bu önlemlerin adil geçiş ilkeleri çerçevesinde uygulanması ve sıfır atık sisteminin kurulması da zorunlu tutulmaktadır.

Kanun ayrıca, sera gazı emisyonlarının izlenmesi, raporlanması ve doğrulanmasına ilişkin yükümlülükleri de içermekte, böylece emisyon azaltım süreçlerinin şeffaf ve hesap verilebilir şekilde yürütülmesini sağlamaktadır.

3. Kanun Kapsamında Planlama ve Uygulama Araçları

Kanun uyarınca, kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanacak her türlü plan, program, strateji, eylem planı ve sair politika belgelerinde, iklim değişikliği ile mücadeleyi esas alan bir yaklaşım benimsenmek zorundadır. Bu doğrultuda, yeşil büyüme vizyonu ve net sıfır

The Law provides a comprehensive framework for the reduction of greenhouse gas emissions in line with the nationally determined contribution, the net-zero emission target, and the strategies and action plans published by the Directorate of Climate Change Directorate (“**Directorate**”). The nationally determined contribution will be periodically prepared under the coordination of the Directorate, in cooperation with relevant institutions and organizations, taking into account international agreements and standards, and will be submitted to the Secretariat of the United Nations Framework Convention on Climate Change.

Within this framework, greenhouse gas reduction targets will be defined at both national and sectoral levels. To monitor progress, performance indicators and implementation timelines will be established. Specific regulations may be introduced for emission-intensive sectors, and relevant public institutions will be authorized to enact regulations to achieve these goals.

In alignment with the net-zero emission target and the circular economy approach, institutions and organizations will be required to implement measures such as increasing energy, water, and raw material efficiency; preventing pollution at its source; promoting the use of renewable energy; reducing the carbon footprint of products, businesses, institutions, and organizations; utilizing alternative clean or low-carbon fuels and raw materials; expanding electrification; and developing and promoting the use of clean technologies. Additionally, the fair transition principle must be observed in the implementation of these measures, and the establishment of a zero-waste system is mandated.

The Law also introduces obligations regarding the monitoring, reporting, and verification of greenhouse gas emissions, ensuring that emission reduction processes are conducted transparently and with accountability.

3. Planning and Implementation Tools under The Law

Under The Law, all plans, programs, strategies, action plans, and other policy documents prepared by public institutions and organizations must incorporate a climate-conscious approach. In this context, the green growth vision and net-zero emission target shall form the basis of

emisyon hedefi temel alınarak Başkanlık tarafından yayımlanan strateji ve eylem planları ile Kanun'da yer verilen ilke ve esaslara uyum gözetilecektir. Böylece kamu politikalarının iklim değişikliği ile mücadeleye entegre edilmesi amaçlanmaktadır.

Kanun, iklim değişikliği ile mücadelede kullanılacak uygulama araçlarına ilişkin esasları da kapsamlı şekilde düzenlemiştir. Bu araçlar arasında öncelikli olarak finansman, teknoloji geliştirme ve transferi ile kapasite geliştirme faaliyetleri yer almaktadır. İklim finansmanı kaynaklarının geliştirilmesi ve etkin kullanımı sağlanacak, iklim değişikliğiyle mücadeleye yönelik sigorta mekanizmaları ile yeşil ve sürdürülebilir finansman araçlarının (örneğin yeşil tahviller, banka kredileri, teşvik programları vb.) teşviki hedeflenecektir.

Ayrıca, Türkiye'de iklim dostu ekonomik faaliyetlerin tanım ve kapsamını belirlemek amacıyla, "Türkiye Yeşil Taksonomisi" hayata geçirilecektir. Bu taksonomi ile çevresel sürdürülebilirliğe katkı sağlayan yatırımların sınıflandırılması ve iklim finansmanının doğru alanlara yönlendirilmesi sağlanacaktır.

Bunlara ek olarak, Türkiye Gümrük Bölgesi'ne ithal edilen ürünlerin üretim süreçlerinde ortaya çıkan "gömülü sera gazı emisyonları"nın yönetimi amacıyla Sınırdaki Karbon Düzenleme Mekanizması'nın kurulması da mümkün kılınmaktadır. Bu düzenleme ile karbon kaçağı risklerinin önüne geçilmesi ve Türkiye'nin dış ticaretinde karbon maliyetlerinin adil şekilde yansıtılması hedeflenmektedir.

4. Emisyon Ticaret Sistemi (ETS)

Türkiye'de ilk kez yasal zemine kavuşturulan Emisyon Ticaret Sistemi ("ETS"), sera gazı emisyonlarına üst sınır getiren ve bu sınır dâhilinde tahsis edilen emisyon izinlerinin alınıp satılmasına imkân tanıyan piyasa temelli bir mekanizma olarak yapılandırılmaktadır. ETS, ulusal düzeyde sera gazı emisyonlarının azaltılmasını teşvik etmeyi ve net sıfır emisyon hedefine ulaşılmasını amaçlamaktadır.

ETS'nin kurulması ve işletilmesine ilişkin genel yetki Başkanlığa verilmiş olup, piyasa işletmecisi olarak Enerji Piyasaları İşletme Anonim Şirketi ("EPIAŞ") belirlenmiştir. Başkanlık tarafından ayrıca ulusal tahsisat planı hazırlanacak ve bu

planning, and compliance with the strategies and action plans issued by the Directorate, as well as the principles set out in the Law, shall be ensured. The objective is to systematically integrate climate action into national policy-making processes.

The Law also comprehensively regulates the core tools to be used in combating climate change. These tools primarily include climate financing, technology development and transfer, and capacity-building activities. Climate finance sources will be developed and mobilized effectively, while insurance mechanisms related to climate risk and green and sustainable capital market instruments (such as green bonds, bank loans, and incentive programs) will be promoted.

Furthermore, a "Turkish Green Taxonomy" will be established to define and classify climate-friendly economic activities. This taxonomy aims to facilitate the flow of climate finance by identifying principles and criteria for activities that contribute to environmental sustainability.

In addition, a Carbon Border Adjustment Mechanism may be established to manage the embedded greenhouse gas emissions of products imported into the Turkish Customs Territory. This measure is intended to prevent carbon leakage and ensure that the carbon costs associated with imported products are reflected fairly, thereby aligning international trade practices with Türkiye's climate commitments.

4. Emission Trading System (ETS)

For the first time, the Emissions Trading System ("ETS") has been granted a legal basis in Türkiye, establishing a market-based mechanism that imposes a cap on greenhouse gas emissions and enables trading of emission allowances within that cap. The primary objective of the ETS is to reduce national greenhouse gas emissions and support the achievement of net-zero targets.

The Directorate is authorized to establish and oversee the ETS, while the Energy Markets Operation Company ("EPIAŞ") has been designated as the market operator. The Directorate will also prepare a national allocation

çerçevede emisyon izinlerinin dağıtımı gerçekleştirilecektir.

plan and distribute emission allowances accordingly.

ETS kapsamına alınacak sektörler ve bu sektörlerde yer alan doğrudan emisyon oluşturan faaliyetler, ikincil düzenlemelerle belirlenecektir. Bu faaliyetlerin yürütülebilmesi için Başkanlık'tan sera gazı emisyon izni alınması zorunlu kılınmıştır. Ayrıca, sistem kapsamındaki işletmelerin her yıl, doğrulanmış sera gazı emisyon değerine karşılık gelen miktarda emisyon tahsisatını teslim etmesi gerekecektir. Bu yükümlülüğün süresi içinde yerine getirilmemesi halinde idari para cezası uygulanacaktır.

The sectors and emission-generating activities to be covered by the ETS will be determined through secondary legislation. Activities within the scope of the ETS will require an official greenhouse gas emission permit issued by the Directorate. Additionally, operators included in the system will be obliged to surrender emission allowances annually in an amount corresponding to their verified emissions. Failure to comply within the specified timeframe will result in administrative penalties.

Emisyon tahsisatlarının bir bölümü, eşdeğer miktarda karbon kredisi ile denkleştirilebilecek ve bu doğrultuda karbon kredilerinin ETS kapsamında kullanılması mümkün olacaktır. Karbon kredilerinin kullanımına, üretimine ve ulusal karbon kredilendirme sisteminin işleyişine ilişkin esaslar yine Başkanlık tarafından belirlenecektir.

A portion of the emission allowance obligations may be offset through the use of equivalent carbon credits. The use, generation, and regulation of carbon credits, as well as the establishment of a national carbon crediting system, will be governed by principles set by the Directorate.

Sistemin etkin ve kademeli biçimde uygulanmasını teminen ETS'ye geçiş, pilot uygulama dönemini müteakip sektörel özellikler gözetilerek kademeli biçimde gerçekleştirilecektir. Sektör bazlı geçiş takviminde, her sektör için özel koşullar dikkate alınacaktır. Ayrıca ETS kapsamında sağlanan gelirlerin, yeşil dönüşüm projelerinde kullanılması öngörülmektedir. Böylece ETS, yalnızca bir denetim aracı değil, aynı zamanda düşük karbonlu yatırımları teşvik eden bir finansal mekanizma olarak da işlev görecektir.

To ensure a gradual and effective transition, the ETS will be implemented in phases following a pilot period, with sector-specific timelines and conditions. The revenues generated through ETS will be allocated to support green transformation projects. In this way, ETS will serve not only as a regulatory mechanism but also as a financial incentive promoting low-carbon investments and sustainable economic development.

5. İklim Değişikliğine Uyum

5. Climate Change Adaptation

İklim değişikliğinin etkilerine karşı dirençli bir toplum ve ekonomi yapısının oluşturulması hedeflenmektedir. Bu doğrultuda:

The Law aims to build a resilient society and economy against the effects of climate change by:

- Ulusal ve yerel düzeyde iklim uyum planları hazırlanacaktır,
- Kuraklık, sel, sıcak hava dalgaları gibi risklere karşı erken uyarı ve hazırlık sistemleri kurulacaktır,
- İklim riski, afet yönetimi ve arazi kullanım planlarına entegre edilecektir.

- Preparing national and local climate adaptation plans,
- Establishing early warning and preparation systems against risks such as droughts, floods, and heatwaves,
- Integrating climate risk, disaster management, and land-use planning.

6. İklim Finansmanı ve Yatırım Destekleri

6. Climate Finance and Investment Support

Kanun, kamu ve özel sektör yatırımlarının iklim hedefleriyle uyumlu hale getirilmesini öngörmektedir.

The Law foresees aligning public and private sector investments with climate objectives.

- Yeşil yatırım ve dönüşüm projelerine teşvik ve finansman kolaylığı sağlanacaktır.
- Emisyon ticaret sisteminden elde edilecek gelir, iklim projelerine yönlendirilecektir.
- Karbon sertifikası, yeşil tahvil, sürdürülebilirlik bağlantılı krediler gibi finansal araçların düzenlenmesine zemin oluşturulmuştur.

- Incentives and financing facilities will be provided for green investments and transformation projects.
- Revenues from the emission trading system will be directed to climate projects.
- It also lays the groundwork for regulation of financial instruments such as carbon certificates, green bonds, and sustainability-linked loans.

7. Özel Sektör ve Yerel Yönetim Yükümlülükleri

Kanun;

- Şirketlerin karbon ayak izini ölçmesi,
- Emisyon azaltım planı sunması,
- Risk değerlendirmeleri yapması,
- Enerji verimliliği ve yeşil dönüşüm raporlaması gerçekleştirmesi gibi yükümlülükler getirmektedir.

Ayrıca belediyelere iklim değişikliği uyum planı hazırlama ve hayata geçirme görevi verilmiştir.

7. Obligations of the Private Sector and Local Governments

The Law imposes duties including:

- Measuring corporate carbon footprints,
- Submitting emission reduction plans,
- Conducting risk assessments,
- Reporting on energy efficiency and green transformation.

Municipalities are specifically tasked with preparing and implementing climate adaptation plans.

8. Yükümlülüklerin İhlali Halinde Uygulanacak Yaptırımlar

Kanun uyarınca belirlenen yükümlülüklerle aykırı davranılması durumunda, ilgili gerçek veya tüzel kişiler hakkında idari yaptırımlar uygulanması öngörülmektedir. Bu kapsamda, her bir ihlal için uygulanabilecek azami idari para cezası 50 milyon Türk lirası olarak belirlenmiş olup, ihlalin tekrarı halinde cezaların kademeli olarak artırılması esası benimsenmiştir. Bu düzenleme ile mükerrer ihlallerin önüne geçilmesi ve yükümlülüklerle uyumun güçlendirilmesi amaçlanmaktadır.

Yükümlülüklerle aykırılık tespiti hâlinde, Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı (“**Bakanlık**”), ilgili faaliyetin mevzuata uygun hale getirilmesini sağlamak amacıyla yalnızca bir kez ve bir yılı aşmamak üzere süre verebilecektir. Ancak bu sürenin sonunda aykırılığın devam etmesi halinde, Bakanlık söz konusu faaliyeti kısmen veya tamamen durdurma yetkisine sahiptir.

Önemle belirtmelidir ki, faaliyetlerin durdurulması veya süre tanınması, idari para cezası uygulanmasına engel teşkil etmemektedir. Bu durum, ihlallerin hem idari hem de

8. Sanctions for Non-Compliance with Legal Obligations

In the event of non-compliance with the obligations set forth under the Law, administrative sanctions may be imposed on the relevant natural or legal persons. The maximum administrative fine for each individual violation is capped at 50 million Turkish liras, and a gradual increase in penalties is envisaged for repeated breaches. This approach aims to enhance compliance and deter recurring violations.

Where a violation is identified, the Ministry of Environment, Urbanization and Climate Change (“**Ministry**”) may grant a one-time period—limited to a maximum of one year—for the relevant activity to be brought into compliance with the applicable legislation. However, if the non-compliance persists beyond this period, the Ministry is authorized to partially or entirely suspend the activity in question.

It is important to note that neither the suspension of activities nor the granting of additional time precludes the imposition of administrative fines. This ensures that violations are met with both

operasyonel düzeyde karşılık bulmasını sağlayarak Kanun'un etkinliğini artırmayı hedeflemektedir.

9. Yükümlülüklerin Takibi ve Denetim

Kanunda belirtilen yükümlülüklerin ihlal edilmesi sonucu uygulanacak idari yaptırımlara ilişkin denetim yetkisi Başkanlığa aittir. İlgili taraflar, denetimler sırasında gerekli ortamı sağlamakla yükümlüdür. Ayrıca, iklim değişikliğine yol açabilecek faaliyetlere dair kullandıkları ham maddeler, yakıtlar, ürettikleri ürünler ve atıklar, emisyon değerleri, acil durum planları, izleme sistemleri, sera gazı emisyon raporları ve diğer talep edilen bilgi ve belgeleri Başkanlık ya da yetkili denetim birimine sunmak zorundadır. Denetim sürecinde her türlü kolaylığı göstermek ve yetkililerin gerçekleştireceği analiz ve ölçümlerin maliyetlerini karşılamak da ilgililerin sorumluluğundadır.

10. Uygulama Süreci

Kanun hükümleri 09 Temmuz 2025 tarihi itibarıyla yürürlüğe girmiştir. İkincil mevzuatın ise 12 ay içerisinde çıkarılması beklenmektedir. Sektörel yol haritaları, uygulama takvimleri ve performans göstergeleri bu düzenlemelerle netlik kazanacaktır.

11. Sonuç

Türkiye'nin 2053 net sıfır hedefi doğrultusunda yayımlanan Kanun, ETS de dahil olmak üzere birçok konunun düzenlenmesini ikincil mevzuata bırakmaktadır. Bu nedenle, hangi şirketlerin sera gazı emisyon izni alması gerektiği veya iklim finansmanının harekete geçirilmesine katkı sağlayacak Türkiye Yeşil Taksonomisi'nin ilke ve kriterlerinin neler olacağı gibi önemli konuların mevzuattaki gelişmelerin yakından takip edilmesi gerekmektedir. Böylece sürdürülebilir kalkınma hedefleri doğrultusunda hareket edilebilir ve olası idari yaptırımlardan kaçınılabilir.

Öte yandan, Türkiye'nin 2053 net sıfır hedefi kapsamında yayımlanan Kanun, iklim değişikliğiyle mücadeleye yönelik stratejik, kurumsal ve finansal araçları bir çerçeveye oturtarak çok paydaşlı ve uzun vadeli bir

operational and financial consequences, thereby reinforcing the effectiveness of The Law.

9. Monitoring of Obligations and Inspection

The Directorate to conduct inspections related to administrative sanctions imposed due to violations of the obligations specified in the law belongs to the Directorate. Relevant parties are responsible for providing the necessary environment during inspections. Additionally, they must submit to the Directorate or the authorized inspection unit all requested information and documents concerning raw materials, fuels, produced products and wastes, emission values, emergency plans, monitoring systems, greenhouse gas emission reports, and other data related to activities that may cause climate change. During the inspection process, they are also obliged to facilitate all necessary arrangements and bear the costs of analyses and measurements conducted by the authorized personnel.

10. Implementation Process

The provisions of the Law have been effective as of July 9, 2025. Secondary legislation is expected to be issued within 12 months. Sectoral roadmaps, implementation schedules, and performance indicators will be clarified through these regulations.

11. Conclusion

The Law, issued in line with Türkiye's 2053 net zero target, delegates the regulation of many issues—including the ETS—to secondary legislation. Therefore, it is essential to closely monitor developments in the legislation regarding key matters such as which companies are required to obtain greenhouse gas emission permits and the principles and criteria of the Türkiye Green Taxonomy, which will contribute to mobilizing climate finance. This approach will enable progress toward sustainable development goals and help avoid potential administrative sanctions.

On the other hand, the Law issued within the framework of Türkiye's 2053 net zero target establishes the legal foundation for a multi-stakeholder, long-term transformation process by structuring strategic, institutional, and financial

dönüşüm sürecinin hukuki temelini oluşturur. Kanunla birlikte kamu, özel sektör ve yerel yönetimlerin sorumlulukları netleşirken; iklim risklerinin yönetimi, düşük karbonlu kalkınma, sürdürülebilir finansman ve çevresel şeffaflık alanlarında daha hesap verebilir bir yapı amaçlanmaktadır. Uygulama sürecinde çıkarılacak ikincil düzenlemeler ve sektörel yol haritaları ise bu yeni dönemin etkinliğini ve başarısını belirleyecektir.

tools for combating climate change. With the Law, the responsibilities of public institutions, the private sector, and local governments are clarified, while aiming for a more accountable framework in areas such as climate risk management, low-carbon development, sustainable finance, and environmental transparency. Secondary regulations and sectoral roadmaps to be issued during the implementation process will determine the effectiveness and success of this new era.